Comune di Genuri
Provincia di Sud Sardegna

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE
2023 – 2025

(art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80)

Premessa

Le finalità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) si possono riassumere come segue:

- ottenere un migliore coordinamento dell'attività di programmazione delle pubbliche amministrazioni, semplificandone i processi;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Nel Piano, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e agli obiettivi pubblici di complessivo soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.
Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali sono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Il PIAO 2023-2025 si pone in continuità con il Piano adottato in forma sperimentale per il triennio 2022-2024, consultabile al link https://comunedigenuri.it/index.php/ente/trasparenza/10080

Riferimenti normativi

L'art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (D.Lgs. n. 150/2009 e relative Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della L n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'art. 3, c. 1, lett. c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'art. 1, c. 16, L. n. 190/2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

a) autorizzazione/concessione;
b) contratti pubblici;
c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
d) concorsi e prove selettive;
e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

Inoltre, sempre con riferimento alla sezione Anticorruzione il PNA 2022, consente alle amministrazioni e gli enti con meno di 50 dipendenti di poter, dopo la prima adozione, confermare per le successive due annualità, lo strumento programmatorio in vigore con apposito atto dell'organo di indirizzo.

Ciò può avvenire solo se nell'anno precedente non si siano verificate evenienze che richiedono una revisione della programmazione e che sono indicate nella tabella 6 dello stesso PNA che vengono qui di seguito sintetizzate:

- siano emersi fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative
- siano state introdotte modifiche organizzative rilevanti
- siano stati modificati gli obiettivi strategici
- siano state modificate le altre sezioni del PIAO (nel caso di obbligo di adozione del PIAO) in modo significativo tale da incidere sui contenuti della sezione anticorruzione e trasparenza.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'art. 4, c. 1, lett. a), b) e c), n. 2 e cioè:

- a) Struttura organizzativa: in questa sottosezione è illustrato il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione, e sono individuati gli interventi e le azioni necessarie programmate di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a);
- b) Organizzazione del lavoro agile: in questa sottosezione sono indicati, in coerenza con la definizione degli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale, la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da remoto, adottati dall'amministrazione
- Piano triennale dei fabbisogni di personale: 2) la programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni;

Sulla base del quadro normativo di riferimento, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani quivi assorbiti.

Piano Integrato di attività e Organizzazione 2023-2025

SEZIONE 1 **SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE**		
		NOTE
Comune di	Genuri	
Indirizzo	Piazza San Giuliano 3	
Recapito telefonico	0709365128	
Indirizzo internet	https://www.comunedigenuri.it/index.php	
e-mail	protocollo@comune.genuri.vs.it	
PEC	protocollo.genuri@pec.comunas.it	
Codice fiscale/Partita IVA	**Codice fiscale 82001570926** **Partita IVA: 03854720921**	
Sindaco	Sandro Branca	
Numero dipendenti al 31.12.2022	6	
Numero abitanti al 31.12.2022	304	

SEZIONE 2 **VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE**		
		NOTE
Programmazione VALORE PUBBLICO	Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 44 del 30/12/2022	

RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

Per gli enti con meno di 50 dipendenti, il PNA 2022, ha introdotto alcune misure di semplificazione, quali la conferma, dopo la prima adozione, per le successive due annualità, del PTPCT o della sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO in vigore, in assenza delle seguenti fattispecie:

- siano emersi fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative
- siano state introdotte modifiche organizzative rilevanti
- siano stati modificati gli obiettivi strategici
- siano state modificate le altre sezioni del PIAO (nel caso di obbligo di adozione del PIAO) in modo significativo tale da incidere sui contenuti della sezione anticorruzione e trasparenza.

In aderenza alle indicazioni contenute nel PNA per gli enti con meno di 50 dipendenti, la sezione anticorruzione del PIAO del comune di Genuri, verificata l'assenza di eventi corruttivi e l'insussistenza delle altre condizioni sopra richiamate, si pone in linea di continuità con i contenuti dei PTPCT già adottati, e pertanto – analizzato il contesto interno ed esterno come auspicato dall'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 ,possono in questa fase ritenersi applicabili le misure già adottate nel PTPCT 2021/2023.

Analisi contesto	L'analisi del contesto esterno ha quale obiettivo quello di evidenziare come le caratteristiche dell'ambiente nel quale l'amministrazione e l'ente operano, con

esterno	riferimento a variabili culturali, criminologiche, sociali ed economiche del territorio, possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi al proprio interno. A tal fine sono da considerare sia i fattori legati al territorio di riferimento, sia le relazioni e le possibili influenze esistenti con i portatori e i rappresentanti di interessi esterni. Genuri è un piccolo paese della Marmilla alle pendici della Giara di Gesturi a 243 metri s.l.m. ed ha una superficie di 7,5 Km a vocazione prevalentemente agro pastorale. Il territorio che circonda il centro abitato è difatti caratterizzato dalla presenza di campi di grano e legumi, da numerosi vigneti nonché di numerosi ulivi plurisecolari, dai quali si ricava un pregiato olio d'oliva. Per quanto concerne il contesto socio-economico, si evidenzia che nel Comune di Genuri, i redditi derivano prevalentemente da pensioni, in quanto la popolazione ha una età prevalentemente anziana. Ciò ha difatti reso necessario implementare anche i servizi rivolti agli anziani, come l'assistenza domiciliare comunale, i progetti ritornare a casa, i piani personalizzati della 162/98, le attività ricreative e di prevenzione attivate nel centro di aggregazione sociale. Le informazioni sul contesto esterno si possono ricavare dalla relazione periodica sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica, presentata annualmente in Parlamento dal Ministero dell'Interno consultabile all'indirizzo https://www.camera.it/leg18/491?idLegislatura=18&categoria=038&tipologiaDoc=documento&numero=005&doc=pdfel Ulteriori informazioni sono desumibili dalle relazioni semestrali relative all'attività svolta e ai risultati conseguiti dalla Direzione Investigativa Investigativa Antimafia (DIA) scaricabili al link: https://direzioneinvestigativaantimafia.interno.gov.it/relazioni-semestrali/ La relazione ANAC sull'attività svolta presentata alla Camera dei Deputati in data 23 giugno 2022 è reperibile al link: https://www.anticorruzione.it/-/relazione-annuale-2021-1 . Nello specifico, per quanto concerne il territorio dell'ente, anche attraverso l'analisi dei dati in possesso del Comando di Polizia Locale si evidenzia preliminarmente la non sussistenza di fenomeni illeciti. Non si registrano aspetti di particolare rilievo concernenti la sicurezza pubblica. L'attività di prevenzione e repressione viene svolta dalla Stazione dei Carabinieri ubicata presso il Comune di Barumini, con l'ausilio della Polizia Locale. L'occupazione, specialmente per quanto riguarda i giovani e le donne, presenta situazioni allarmanti, come si evince dall'indice di vulnerabilità sociale (ovvero l'esposizione di alcune fasce di popolazione a situazioni di rischio, inteso come incertezza della propria condizione sociale ed economica). Dall'analisi dei dati pubblicati da ISTAT e reperibili al seguente link https://ottomilacensus.istat.it/sottotema/092/092061/15/ si rileva tuttavia come tale indice sia in linea con quello degli altri enti della Regione Sardegna e sia rimasto costante per l'ente in indirizzo dal 1991 ad oggi con la sola eccezione del dato relativo all'Incidenza di giovani fuori dal mercato del lavoro e dalla formazione per il quale si registra un forte incremento dal 2001 al 2011. Nonostante quindi questi dati inducano ad una riflessione approfondita, gli stessi, tuttavia, non necessariamente si traducono in un'effettiva situazione di disagio materiale e sociale. Infatti, nel complesso il comune di Genuri ha una bassa incidenza di eventi criminosi in generale e corruttivi in particolare.

Analisi contesto interno	Per l'analisi del contesto interno si ha riguardo agli aspetti legati all'organizzazione e alla gestione operativa, che influenzano la sensibilità della struttura al rischio corruzione. Il comune di Genuri ha attualmente 6 dipendenti e un segretario comunale in convenzione con altri due enti. La struttura organizzativa dell'ente è attualmente articolata in 3 aree: finanziaria – tecnica – sociale e amministrativa/finanziaria a cui fanno capo rispettivamente n. 3 responsabili titolari di P.O. Il modello organizzativo sinteticamente descritto si inscrive in uno schema elementare, semplice e poco strutturato, tipico degli enti di piccole dimensioni, con una struttura amministrativa dotata di risorse limitate. Il numero di dipendenti effettivamente in servizio appare complessivamente in linea con quello di enti di pari dimensioni in tutti i settori di riferimento. Il personale possiede un buon livello di competenze professionali nello specifico ambito settoriale assegnato, anche se necessiterebbe di maggiore conoscenza dei sistemi e delle tecnologie informatiche da sviluppare attraverso apposite giornate formative. Il titoli di studio posseduti dai dipendenti sono suddivisi in tale maniera: - n. 3 titoli di scuola secondaria di 2° grado, posseduti dai 2 dipendenti posizionati nella categoria C e dal dipendente posizionato nella categoria B; - n. 3. titoli di laurea magistrale, posseduti dai dipendenti posizionati entrambe nella categoria D (titolari di P.O). L'analisi del contesto interno evidenzia comunque la presenza di una struttura sana, non esposta a rischi corruttivi, rispettosa delle direttive in materia di anticorruzione e trasparenza.
Considerazioni generali	Al fine di aggiornare la sezione anticorruzione, il comune di Genuri ha pubblicato sul proprio sito istituzionale dal 9 al 21 di gennaio, un avviso di preinformazione rivolto agli stakeolders, per recepire eventuali proposte ed osservazioni. L'avviso e il modulo per le osservazioni sono reperibili al link https://comunedigenuri.it/ente/avvisi/187 Alla scadenza del termine non è pervenuta alcuna osservazione. Dall'analisi effettuata con riferimento al contesto esterno ed interno e tenuto conto dell'assenza nell'anno 2022 di eventi corruttivi, si confermano per l'anno 2023 le misure già adottate nel piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021/2023, consultabile al seguente link: https://comunedigenuri.it/index.php/ente/trasparenza/15032
Mappatura dei processi	si confermano per l'anno 2023 le misure già adottate nel piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024, consultabile al seguente link: https://comunedigenuri.it/index.php/ente/trasparenza/15032

SEZIONE 3
ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

		NOTE
Programmazione	Struttura organizzativa approvata	

STRUTTURA ORGANIZZATIVA	con deliberazione di Giunta comunale n.50 del 10/08/2015	
Azioni concrete per favorire le pari opportunità, ex art. 48 D.Lgs. 198/2006	Piano Azioni Positive 2023/2025 – **allegato 1**	**approvato con deliberazione G.C. n. 91 del 16/11/2022**
Programmazione ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE	Nelle more dell'attuazione della disciplina così come prevista dal nuovo CCNL Funzioni Locali, triennio 2019/2021 dello scorso 16/11/2022, l'ente intende applicare il Regolamento sul lavoro agile approvato con deliberazione G.C. n. 41 del 01/06/2022	
Programmazione PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE	Piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025, **allegato 2**	Approvato quale sezione del DUP 2023/2025 con deliberazione n. 44 del 30/12/2022

SEZIONE 4 MONITORAGGIO
Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), non è obbligatorio nei Comuni con meno di 15.000 abitanti-. Lo stesso potrà essere comunque effettuato in forma associata attraverso l'individuazione di un ufficio esistente in ambito provinciale o metropolitano. ai sensi dell'art. 6, c. 3, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, nonché delle disposizioni di cui all'art. 9, Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) previa stipula di apposita convenzione.